第 381 号

 第 类

中国人民政治协商会议绍兴市委员会

提 案

案由： 关于进一步优化我市民营经济法治环境的建议

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 提案人  | 联系电话  | 通 讯 地 址  | 邮 编  |
| 钱鸣红  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| 附议人  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
|  |  |  |  |
| 集体提案单位 负责人签名处  |  |
|  |
| 提案审查 机构意见  |  | 主办：  |
| 会办：  |

二O 年 月 日

|  |
| --- |
| 内容： 民营经济是绍兴经济发展的主力军。2019年，我市民营企业总数11.7万户，占全市法人企业总数的98％。对绍兴来说，民营经济强则绍兴强，民营经济稳则绍兴稳。近年来，市委、市政府切实加强法治绍兴建设，毫不动摇优化经济发展环境，为民营经济健康发展营造了良好的法治环境。但对标上级要求，我市还存在一些差距。这些差距主要有： 一是在政策法律制度体系上还存在差距。主要表现在：有些政府部门出台的政策未能找准企业的痛点、难点问题精准发力，存在“看得见、够不着”的现象。如财政专项资金支持民营经济发展的政策、对小微企业的金融服务政等。涉及民营经济发展的地方性法规、规章的制定和修订还需进一步加强，如公平竞争、创新发展、知识产权保护等，急需规范和完善。二是在严格履行执法监督职能上还存在差距。主要表现在：对违法违规行为监管不够到位，对不正当竞争活动查处不力，对知识产权保护力度不够。执法显失公平，滥用自由裁量权，办关系案、人情案等现象还不同程度存在着。司法审判和执行效率不高，特别是民营企业打官司难以及赢了官司输掉钱的现象仍比较突出。 三是在增强企业法治能力方面还存在差距。主要表现在：市公共法律服务中心“一站式”窗口的作用未能得到充分发挥，存在服务范围有待拓展、人员的专业水平有待提升等问题。“谁执法、谁普法”责任制落实还不够到位，点对点普法宣传、法律体验等服务受众面较小，“抓大放小”的问题不同程度地存在着。法治是最好的营商环境。只有在良好的法治环境下，遭受疫情连环冲击的民营企业才能更快走出困境，重新焕发勃勃生机。为此，提出以下对策建议：一、健全政策法律制度体系，切实提升企业的获得感一是完善各项政策措施。结合我市实际，针对目前民营企业发展中遇到的难点、痛点问题，进一步细化支持民营经济发展的各项政策措施，并使各类政策严格依法精准可行。二是全面清理各项涉企政策。按照”谁拟定、谁清理”的原则，及时对有悖于平等保护、公平竞争和不利于民营经济健康发展的政策法律制度进行全面清理和修订，避免新旧政策相互打架。三是加快推进涉及民营经济发展地方性法规、规章的制定，健全促进民营经济发展的地方性法规和规章体系，着力营造公平开放透明法治的市场环境。1. 推动规范公正文明执法监督，切实强化法治保障。一是进一步细化、量化行政执法自由裁量权。对法律、法规和规章中带有行政处罚裁量的条款，依法进行重新清理，分类分项细化、量化裁量标准，增强科学性和操作性，减少随意性，确保公正执法。二要实施公平统一的市场监管制度。要严格落实“双随机、一公开”监管工作机制，推行信用监管、“互联网+监管”改革，切实增强行政执法工作的法治化、规范化和透明化，坚决避免人情监管、暗箱操作等现象。三是依法保护民营企业合法权益和民营企业家人身财产安全。对侵犯民营企业知识产权、损害民营企业信誉的违法行为，要及时予以纠正。对民营企业和人员的一般违法行为，慎用查封、扣押、冻结等措施。严格区分企业财产和企业家个人财产、违法所得和合法财产、涉案人员个人财产和家庭成员财产，让企业家卸下包袱，安心经营。

三、整合多方服务资源，切实提高法律服务水平。一要充分发挥市公共法律服务中心“一站式”窗口的作用。优化服务内容，增加资金投入，提高服务人员专业素养和服务质量，切实降低民营企业寻求法律服务的成本。二要建立“谁主管谁普法、谁执法谁普法”工作长效机制。加强对财政、税务、环保、知识产权、安全生产、劳动合同等重点法律法规的普法宣传，增强企业的法治意识，提高企业的法治水平。三要定期开展受众面更广的法治体检服务。由司法局牵头，整合市公共法律服务中心、绍兴律师公益服务团、绍兴市民营企业律师服务团及其他律师志愿组织的力量，深入民营企业提供“一对一”的常态化、制度化的法治体检活动，了解企业生产经营和依法治理情况，分析企业法律需求和风险点，帮助查找制度漏洞和薄弱环节，帮助更多的民营企业有效预防和化解矛盾风险。   |